



# BRBS Recycling

## JAARVERSLAG 2025

### Voorwoord van de voorzitter

Bestuur



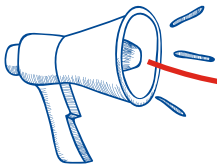
### Technische werkgroepen

Technische Werkgroep Breken  
Technische Werkgroep Sorteren  
Technische Werkgroep Circulaire Economie



### Ledenbijeenkomsten

Regio bijeenkomsten  
Centraal Overleg  
Algemene Ledenvergadering



### Communicatie

BEwerken en BEwerken.online  
Publicaties  
Het Recyclingsymposium



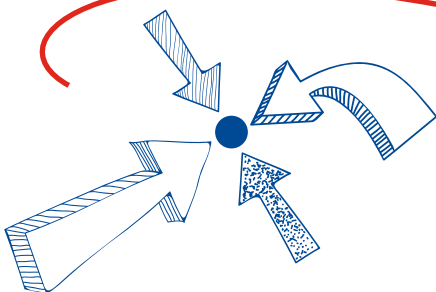
### Beleid

Financiële zekerheidstelling  
Omgevingswet  
Regels binnen breken ter consultatie  
Milieuverklaring en Aflverbon- Regeling bodemkwaliteit  
Wijziging Besluit melden afvalstoffen  
REACH  
Veiligheid / Arbocatalogus



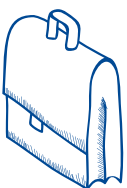
### Ketensamenwerking

Bouwmaterialeakkoord  
Ketenoverleg Gips  
Betonakkoord



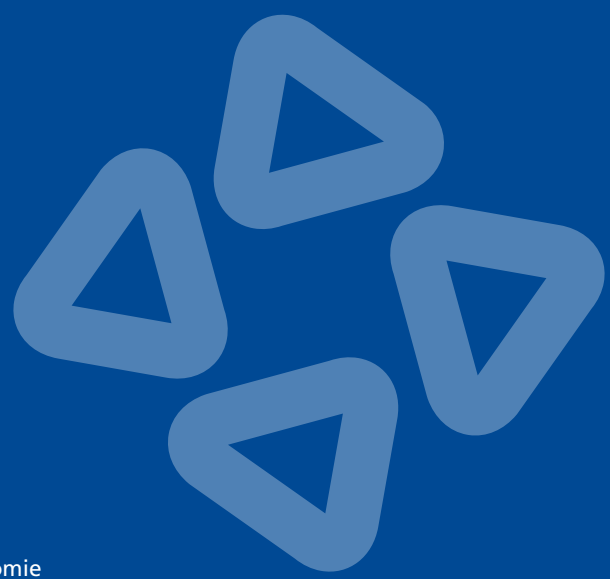
### Stakeholderdiscussies

GrondstoffenPoort  
Recycling Forum  
Het Transitieteam Circulaire Bouw Economie  
VNO-NCW  
Bevoegd gezag CI's / OD's



### Trainingen, cursussen en opleidingen

FIR - Ontwikkelingen in Europa  
Landelijk Monitoringoverleg Teerhoudend Asfalt





## Voorwoord van de voorzitter

In 2025 bestond onze vereniging 45 jaar, geen jubeljaar, maar wel een getal om trots op te zijn. In de afgelopen 45 jaar heeft de Branchevereniging voor Recycling, Breken en Sorteren veel bereikt. Van de lobby voor een stortverbod voor bouw- en sloopafval tot de ontwikkeling en inwerkingtreding van de einde-afval-regeling voor recyclinggranulaten.

Van een beter milieu naar duurzaamheid en van duurzaamheid door naar een circulaire economie. Stuk voor stuk initiatieven en ontwikkeling die zijn opgepakt door milieuorganisaties, NGO's en het bedrijfsleven. De Club van Rome's waarschuwingen over grondstoffenschaarste legden de basis voor een groeiende focus op milieubeheer. De Ladder van Lansink bood vervolgens een concrete, praktische implementatie van deze principes voor afval (preventie, hergebruik, recycling), wat essentieel is voor het bereiken van duurzaamheid en de circulaire economie.

Met de Ladder van Lansink in de ene hand en het nieuwe Circulair Materialen Plan in de andere, strijden onze leden en donateurs dagelijks voor een beter milieu en grondstofzekerheid. Zij combineren het bereiken van een duurzame samenleving met het ondernemen en zij proberen van waardelose spullen weer waardevolle grondstoffen te maken. Een dankbare taak, als we de beleidsmakers en onze opdrachtgevers mogen geloven, een crimineel businessmodel als ik het hoofd van ILT mag geloven.

In Nederland zijn dagelijks zo'n 65.000 hardwerkende mensen bezig om het land schoon te houden en waardevolle grondstoffen te behouden voor een circulaire economie. Deze mensen verdienen waardering voor hun tomeloze inzet in weer en wind, geen mes in de rug. Branchevereniging voor Recycling, Breken en Sorteren BRBS staat voor haar leden en hun medewerkers en heeft ook in 2025 vol ingezet op een goed ondernemersklimaat en werkbare wet- en regelgeving. Dat er nog veel werk te verzetten is alvorens dit bereikt wordt mag geen verrassing zijn.

Als vereniging blijven wij ons inzetten voor goede en heldere wet- en regelgeving en het beperken van ongelijkheden, nu en in de toekomst.



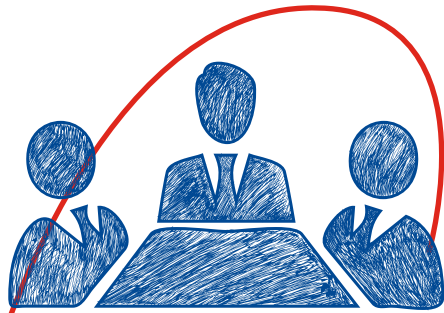
**BRBS Recycling**  
Branchevereniging  
Breken en Sorteren

### Bestuur

Tijdens de Algemene Ledenvergadering op woensdag 19 november 2025 heeft Jan Hoeflaken (REKO) van de leden het vertrouwen gekregen en is hij herkozen als bestuurslid van BRBS Recycling.

De functies van voorzitter, vicevoorzitter en penningmeester respectievelijk Mark Kuisken (Milieu Service Brabant), Ronald Balvers (Sortiva/GP Groot) en Sandor Karmen (Renewi) blijven ongewijzigd door hen ingevuld worden.





## Technische Werkgroep Breken

De Technische Werkgroep Breken is in 2025 versterkt met enkele nieuwe leden. Daardoor is de continuïteit en kwaliteit binnen deze groep weer op orde en kunnen de soms gecompliceerde en vele dossiers adequaat worden aangepakt. De meestal overvolle agenda's leidden tot lange vergaderingen met de benodigde diepgang en de nodige praktische inbreng.

De niet aflatende stroom aan onderwerpen die een relatie hebben met de nieuwe regelgeving voerden de boventoon en kosten nog steeds veel hoofdbreken. Onderstaand een greep uit de onderwerpen.

### Kwaliteit

Op basis van signalen van leden en de ledenvergadering van eind 2024 zijn in het voorjaar van 2025 twee bijeenkomsten georganiseerd waarin de "kwaliteit in de sector" is besproken. In deze goed bezochte bijeenkomsten konden leden aangeven op welke aspecten zij verbetermogelijkheden zien (of niet perse nodig vinden) op het gebied van puinbreken. De discussie leverde interessante inzichten op waar goed duidelijk werd dat er binnen de vereniging een gezonde ambitie bestaat als het gaat om kwaliteit. Dit splitst zich uit in naleving van regelgeving en de kwaliteit van het product op zichzelf. Voorbeelden van besproken onderwerpen:

1. Verbeteren BRL 2506 op gebieden van acceptatiebeleid, gebruik GPS, "alles onder certificaat" in relatie tot regiebreken, toevoegen hoge kwaliteit product (laag gehalte verontreinigingen);
2. Afstemming met sloopsector voor verbetering van aansluiting op certificatiesystemen en ter bevordering van betere sloopkwaliteit.
3. Versterken van het zicht op sorteerpui en sorteerzeefzand.
4. Versterken zicht en controle op geweerde vrachten / verbetering handhaving
5. Verbeteren kennisniveau en relatie met Omgevingsdiensten
6. Versterken van de positie van certificatie-instellingen.

BRL 2506 speelt een belangrijke rol in deze onderwerpen, maar sommige thema's zullen elders belegd moeten worden, buiten BRL 2506. Op basis van de bijeenkomsten is een notitie opgesteld met de oogst. Deze is onder de leden verspreid via de leden-nieuwsbrief en zal als leidraad gelden bij verdere invulling van de benoemde onderwerpen.

### Standaard RAW Bepalingen

Door deelname in CROW werkgroepen is een bijdrage geleverd aan de totstandkoming van nieuwe teksten voor de Standaard RAW Bepalingen. Eind 2025 is een nieuwe versie van deze bepalingen gepubliceerd. Hierin zijn nieuwe eisen opgenomen voor de samenstellingsbepaling van recyclinggranulaten. Deze zijn gebaseerd op voorstellen die vanuit BRBS Recycling al vele jaren geleden zijn gedaan ter verbetering van de Europese proefvoorschriften en die ook onderdeel zullen worden van de Europese productnormen. Hierdoor is er ook weer een betere aansluiting op BRL 2506. Andere verandering is de dat de bouwproducteisen voor betongranulaat "onder de weg" uit de RAW Bepalingen zijn verwijderd. Dit heeft als oorzaak de toenemende wens om recyclingproducten hoogwaardig in te zetten. Omdat inzet van betongranulaat in nieuw beton als hoogwaardiger wordt aangeslagen, is de stimulans voor toepassing onder de weg uit de RAW Bepalingen gehaald.

Overigens werkt deze CROW commissie nog verder, bijvoorbeeld aan functionele eisen voor wegfunderingsmaterialen en mengsels met minder beton in het menggranulaat, waarbij deze laatste nog niet eenvoudig te realiseren zijn en dus de ontwikkeling van standaard-eisen moeizaam verloopt.



### Eisen voor recyclebaarheid

Een ander project binnen CROW is het opstellen van een leidraad voor de circulariteit van grondstoffen voor beton. Dit moet voorkomen dat specifieke grondstoffen de circulariteit van beton zou belemmeren. BRBS Recycling heeft hier vooral de inbreng dat ook de praktische uitvoerbaarheid van recycling mogelijk blijkt en dat er niet alleen op theoretische (of marketing?) gronden een conclusie zou worden getrokken dat bepaalde materialen circulair zijn. Dit complexe en gevoelige onderwerp komt ook terug als thema in de nieuwe Bouwproductenverordening en het CMP. Reden voor BRBS Recycling zich te beraden op haar eigen visie op dit onderwerp omdat dit rechtstreeks de recycling raakt.





## BRL 2506

In BRL 2506 komen vele stukjes regelgeving samen en zo is dit document voor velen een hulpmiddel voor de opvolging van deze regels en is de externe controle daar steeds weer een bevestiging van. Door de introductie van CE markering en de Milieuverklaring wordt steeds een beetje afgeknaagd van dit gemak. Dit zijn immers verantwoordelijkheden voor bedrijven die niet 100% kunnen of mogen worden afgedekt via het instrument certificering.

BRL 2506 staat aan de vooravond van een herzieningsronde. Deze is met name ingegeven door de wijzigingen van de Regeling bodemkwaliteit, maar ook de ontwikkelingen vanuit de sector zelf zijn oorzaak van de behoefte aan vernieuwing. Zo is er een lange lijst met verbeterpunten opgesteld binnen het College van Deskundigen, waarin opgenomen het certificeerbaar maken innovatief gebroken producten, aandacht voor kwaliteit en acceptatie, verbetering van naleving (o.a. op GPS) en inbedding van het interpretatiedocument en wijzigingsblad.



## BRL 2508

In 2026 zal dan toch eindelijk BRL 2508 moeten worden gepubliceerd. Feitelijk is er in 2025 weinig met dit document gebeurd, behalve formele afwikkeling van dit document. BRL 2508 is een nieuwe BRL voor mengsels voor grondstoffen voor beton. In principe is dit een eenvoudige BRL die als basis grondstoffen heeft die via andere certificaten al aantoonbaar geschikt zijn voor beton. BRBS Recycling heeft binnen deze BRL vastgehouden aan haar standpunt dat alleen vrij toepasbare grondstoffen (volgens bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit) toepasbaar zouden moeten zijn in deze mengsels. Dit als uitgangspunt voor circulariteit van de betonstroom op lange termijn. Mooi uitvloeisel hiervan is dat het Circulair Materialen Plan dit marktsignaal heeft opgepakt in het nationale beleid.

## Regels binnen breken

In 2025 zijn de aangepaste regels voor het bewerken van steen in een gesloten ruimte formeel gepubliceerd. De Regeling stelt wel dat goede stofbestrijdingsmaatregelen verplicht zijn. Probleem was dat met de aanvankelijk in het Besluit Activiteiten Leefomgeving opgenomen regels een ongelijk speelveld zou zijn ontstaan tussen de activiteit puinbreken op een vergunde locatie die wel zware maatregelen zouden moeten treffen tegen stofvorming en mobiele puinbrekers die op de slooplocatie eenvoudige maatregelen zouden moeten treffen. Dit zou een ware exodus vanuit de vergunde locaties naar het puinbreken op slooplocaties hebben betekend. De gevolgen daarvan betreffen niet alleen kosten maar ook een rem op hoogwaardige recycling. Met deze publicatie wordt het gelijk speelveld rechtgetrokken, wordt stof goed beheerst en is veel geld bespaard.

## ILT acties en grond in puin en CE markering

In 2025 is er nog een naloop geweest van de ILT actie over grond in puin. Hiervan heeft ILT recent aangegeven deze actie als afgerond te zien en als het goed is hebben de bezochte bedrijven een afzienbrief ontvangen. Kort samengevat is de regelgeving rond dit thema complex gebleken waardoor er geen juridische aanknopingspunten konden worden gevonden om bedrijven te corrigeren. Dit betekent niet dat bijmenging van grond zomaar is toegestaan, dus ILT geeft aan nog te zoeken naar verbeteringen in regelgeving, danwel in betere aanpak van handhaving om dit te beteugelen. Onderdeel van de uiteindelijke afspraken is dat er op IPLO.nl een notitie zal verschijnen die uitleg geeft over welke regels er gelden voor grond in puin en dat er in BRL 2506 zal worden getracht om de regels bij acceptatie van partijen grond met puin te verduidelijken.

In 2025 is er door ILT een controle uitgevoerd op CE markering. BRBS Recycling heeft van de bezochte leden de bezoeksrapporten mogen ontvangen en op basis daarvan is een reactie opgesteld. Deze is met ILT besproken. De bevindingen zullen worden vertaald in een nieuw advies aan de leden. Dit moet in 2026 gaan gebeuren. Complicerend is dat er inmiddels een nieuwe Bouwproductenverordening is en dat er wordt gewerkt aan nieuwe productnormen (de documenten op basis waarvan de CE markering moet worden afgegeven).

## Wijziging Besluit melden afvalstoffen

Samen met andere brancheverenigingen en het Ministerie van IenW is 2025 een leidraad opgesteld met nadere toelichting op de Wijziging Besluit melden afvalstoffen die in 2024 werd gepubliceerd. Dit besluit regelt dat de ontdoener ZZS moet melden aan de inzamelaar, maar dan alle ZZS bij alle afvalstromen. Dit heeft het voordeel van het inzichtelijk maken van de aanwezigheid van stoffen in de afvalstromen, maar dat de regeling ook eiste dat stoffen meldplichtig zijn als deze niet in de betreffende afvalstroom zitten maakte de Wijziging administratief onwerkbaar. De kern van de leidraad is dan ook dat is afgesproken dat meldingen van niet-aanwezige ZZS niet hoeft; dit is het "voorkomen van loze meldingen" genoemd. Verder is het van belang er op te blijven wijzen dat de meldplicht bij de ontdoener ligt en dat vanuit het oogpunt "de vervuiler betaalt" en vanuit de zorgplicht

de ontdoener ook moet meewerken aan vragen vanuit afvalverwerkende bedrijven over de samenstelling van de afvalstroom. Het mag duidelijk zijn dat dit makkelijker is gezegd dan gedaan.

Overigens speelt dit onderwerp niet alleen voor puin maar zeker ook voor sorteerstromen.

### **Europese Einde-afval criteria voor recyclinggranulaten**

In Nederland bestaat er een goede ministeriele regeling voor de vaststelling van het afval-einde voor recyclinggranulaten. Echter heeft in 2025 de Europese commissie aan het Joint Research Centre (JRC) de opdracht gegeven voor het opstellen van Europese einde afvalcriteria. Deze zouden dan de nationale regelingen moeten vervangen. Inmiddels heeft JRC twee consultatierondes gehouden waarbij concept voorstellen werden voorgelegd. Gezien de inhoud van deze voorstellen is vanuit de gehele sector van puinrecycling en afvalverwerking in Europa zeer kritisch gereageerd op deze voorstellen. Dit proces zet zich in 2026 voort.

### **REACH en Europese Bouwproductenverordening (CE markering)**

Complicerend is dat onderdeel van de einde-afval voorstellen is dat JRC voorstelt om de problemen met de REACH veranderingen (het wegnemen van de status van Article voor recyclinggranulaten waardoor er verplichtingen tot een complexe registratie van het product recyclinggranulaat manifest worden) op te lossen binnen de einde-afval criteria. Dit terwijl de discussie over de article status nog niet is afgerond. Verder het voorstel van JRC om de einde afval criteria onderdeel te maken van de Europese productnormen voor CE markering. Deze zijn anno 2025 / 2026) ook volop in transitie naar de regels van de nieuwe Bouwproductenverordening. Dit zijn alle op zichzelf reeds complexe projecten, maar door deze samen te brengen is het lastig om de gevolgen nog te overzien.

Op zich is de gedachte om de REACH en EoW oplossingen in te brengen in de ontwikkeling van de nieuwe Europese productnormen charmant. Maar de voorgestelde waarop dit zou moeten plaatsvinden leidt tot extra belemmeringen voor recyclinggranulaten, een oneerlijke concurrentiepositie ten opzichte van andere bouwstoffen en dus afnemende hoeveelheden einde-afval-

granulaten (die nu al bestaan via regelingen van verschillende lidstaten, waar onder Nederland). Ook hier is een brede coalitie van Europese brancheorganisaties actief om tot een gezamenlijke inbreng te komen die dit proces tot een goed einde moet brengen. BRBS Recycling heeft hier een duidelijke inbreng in omdat er in Nederland veel ervaring bestaat met deze onderwerpen en Nederland een voorloper is in de Europese recyclingmarkt.

### **Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)**

ZZS zijn een probleem dat ook de afvalverwerkende bedrijven stevig raakt. Bedrijven zien de noodzaak om goed met ZZS om te gaan en om deze uit de keten te halen zeker. Het is meer de wijze waarop de regelgeving is vormgegeven die botst met de praktische uitvoerbaarheid. In toenemende mate komen bedrijven in discussie met hun bevoegd gezag (Omgevingsdienst) omdat de (nationale) regelgeving feitelijk het probleem daar heeft neergelegd. Dat maakt dat decentraal een complexe opgave is neergelegd, die eigenlijk een aanpak en kennisniveau op nationale schaal vraagt. Om leden tot hulp te zijn is er via nieuwsbrieven en cursussen aandacht aan dit onderwerp gegeven en is er met hulp van donateur en adviesbureau Embridge een voorbeeld VRP opgesteld. (VRP is een Vermijdings- en Reductie Plan voor ZSS, dat verplicht is vanuit het Besluit Activiteiten Leefomgeving). De hoop is dat daarmee een standaard ontstaat, die voorkomt dat er grote verschillen ontstaan tussen bedrijven door verschillen van eisen vanuit Omgevingsdiensten. Inmiddels is er enige ervaring opgedaan met de eerste VRP's en dat blijkt in het algemeen goed te werken.





### Technische Werkgroep Sorteren

De Technische Werkgroep Sorteren heeft 4 bijeenkomsten georganiseerd in 2025. Deze vergaderingen vonden ook in 2025 afwisselend plaats op het verenigingskantoor en bij leden van de TWS. Met name de vergaderingen bij de leden geven een extra dimensie aan de onderwerpen die ter discussie staan. In 2025 was de TWS te gast bij Renewi in Amsterdam en bij Venus Containers in Maarssen. De Technische Werkgroep Sorteren heeft in 2025 voortgeborduurd op de agenda die in 2024 opgesteld is en waarmee verschillende onderwerpen met prioriteit behandeld worden.

### Afvalbranden

Branden in het afval als gevolg van verkeerd afgedankte batterijen en batterij-houdende producten bleven ook in 2025 de gemeederen bezig houden. Ter voorkoming hiervan werkt BRBS Recycling met collega-brancheverenigingen mee aan de jaarlijkse afvalbrandenmonitor. Dit overzicht is bedoeld om meer inzicht te krijgen in het ontstaan en het aantal afvalbranden dat jaarlijks plaats vindt. Helaas neemt dit eerder toe dan af. In de Taskforce Batterijbranden is, naast de afval- en recyclingbranche, tevens producentenverantwoordelijkheidsorganisatie 'Stichting Open' vertegenwoordigd. Door middel van verder onderzoek en communicatiecampagnes wordt getracht ondoeners van batterijen en batterij-houdende apparaten bewust te maken van de gevolgen van het onjuist afdanken hiervan.

### Afschaffen polymerenheffing

Tijdens de Voorjaarsbesluitvorming 2025 heeft het kabinet besloten om de voorgenomen polymerenheffing niet in te voeren. Het niet invoeren van deze heffing leidt tot een budgettaire derving van € 567 miljoen vanaf 2028. De opvulling van dit begrotingsgat is vervolgens bij de afvalsector gedumpt middels een hervorming van de afvalstoffenbelasting. Teneinde de zorgen die over deze maatregel binnen de Afvalbranche zijn ontstaan te kunnen wegnemen of op zijn minst verminderen is een Werkgroep Afvalsector in het leven geroepen. Op 18 december 2025 heeft deze werkgroep haar eindrapport opgeleverd. BRBS Recycling heeft deze werkgroep verzocht een vrijstelling van afvalstoffenbelasting voor sorteer/recycling-residu op te nemen als stimulus voor de Circulaire Economie en ondersteuning voor de sorteersers van bouw- en sloopafval, helaas is dit plan niet gehonoreerd.

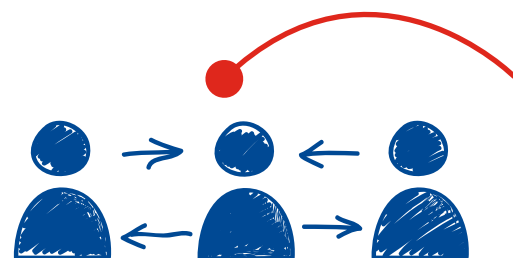
### BBW

In 2022 heeft BRBS Recycling een rapport opgeleverd waarin staat omschreven hoe kan worden voorkomen dat recyclebaar afval wordt verbrand in een afvalverbrandingsinstallatie (AVI). In 2025 heeft BRBS Recycling verdere stappen ondernomen om dit vast te leggen in beleid middels een nadere uitwerking teneinde dit te verankeren in een BRL waaraan een erkenningslijst is gekoppeld. Naar verwachting zal deze blauwdruk in 2026 verder worden verfijnd.



### Technische Werkgroep Circulaire Economie Strategie

De prioritering van circulaire grondstoffen is van groot belang voor het behalen van een Circulaire Economie. Dit statement benadrukt dat sorteersers en recyclers zich moeten gaan profileren als dé ondernemers die de "Transitie naar Grondstoffenproducent" vorm geven. De recyclingsector heeft de potentie om een cruciale rol te spelen in de circulaire economie. De werkgroep Circulaire Economie heeft bij de leden ideeën, meningen en ervaringen opgehaald die het bestuur kunnen helpen bij het bepalen van de richting die de vereniging uit zou moeten gaan om toekomstbestendig te kunnen zijn en impact te kunnen leveren.



### Ledenbijeenkomsten Regio bijeenkomsten

In het voor- en najaar worden traditioneel de regiobijeenkomsten georganiseerd bij leden of donateurs. In 2025 werden de regio-overleggen gehouden op de locaties van AVG in Kaatsheuvel, Reinteninfra/Dusseldorp in Borne, BNext in Vlaardingen, Attero in Wijster, Korenet in Groot-Ammer en bij Renewi in Eindhoven. In 2025 waren zowel de voorjaarsbijeenkomsten als de najaarsbijeenkomsten goed bezocht. In de bijeenkomst van de regio Noord-Oost van maart 2025 werd afscheid genomen van Jan Schuttenbeld als voorzitter van het regio-overleg. Jan treedt als gevolg van het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd af.





In de voorjaarsvergadering is lang stil gestaan bij het strategisch plan dat de vereniging zal moeten uitvoeren teneinde de strategische positie van de Nederlandse recyclingindustrie te kunnen waarborgen, nu en in de toekomst. De uitkomst van deze discussie, die in alle regio's gehouden is, is de basis geweest voor de strategische sessie van het bestuur van de vereniging.

Een groot deel van de ondernemers in de recyclingbranche maakt zich nog steeds zorgen over het ondernemersklimaat in Nederland. Daarnaast zijn vergunningverlening en (een gebrek aan) goede handhaving een grote bron van zorgen en onrust binnen de recyclingbranche.

Door de onderlinge verbondenheid blijven de regiobijeenkomsten een goede gelegenheid voor de leden om elkaar te ontmoeten en ervaringen uit te wisselen. Zoals altijd werden de regiobijeenkomsten afgesloten met een borrel en diner bij lokale restaurants.

### Centraal Overleg

Het Centraal Overleg dat in 2025 op 11 juni plaats vond, bood een gevarieerd programma met een mooie afsluiting. Het jaarlijkse Centraal Overleg werd dit jaar gehouden op een bijzondere locatie, Fort Werk IV in Bussum. Aangezien het aantal branden bij recyclingbedrijven maar niet wil afnemen verzorgden Jurjen Burghgraef (Barbon Insurance) en Harry Kooistra (Kooi Security) beiden een lezing over de ontwikkelingen op het gebied van brandverzekering en branddetectie binnen de afval- en recyclingbranche. Dit werd aangevuld door een intermezzo van Esther Musch (stichting Open) die stilstond bij het voorkomen van de aanwezigheid van batterijen in AEEA en de wijze waarop deze afvalfractie het best kon worden ingezameld.

Mart Mensink (DuSpot) verzorgde een presentatie waarbij aan het eind werd gevraagd of de recyclingbranche de handen ineen zou willen slaan om collectief de vraag en aanbod naar bouwen grondstoffen aan te jagen, zichtbaar te maken en uit te gaan wisselen. Deze vraag heeft geleid tot een vervolgsessie in de maand oktober ten kantore van BRBS Recycling.

Met de introductie van het Circulair Materialen Plan zijn er veel vragen opgekomen

over zowel de inhoud als het proces rondom het CMP, de opvolger van LAP3. Ivo Meijer, beleidsmedewerker circulaire economie bij het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat gaf de aanwezigen een inkijk in het proces van, en het vervolg op, de consultatieperiode van het nieuwe CMP.

Alle recyclingondernemers worden geacht een vermijdings- en reductieprogramma op te stellen. Een vermijdings- en reductieprogramma is een rapportage waarin de emissie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) wordt geanalyseerd om, waar mogelijk, deze te elimineren, of zoveel mogelijk te beperken. In het programma wordt gekeken naar mogelijke bronaanpakken en reductiemaatregelen. Door, als leden van een branchevereniging, samen op te trekken bij deze verplichting bespaar je kosten

en creëer je uniformiteit. Irene Bouten (Embridge) verzorgde een nadere uitleg over de branche-VRP die Embridge heeft uitgewerkt voor, en in opdracht van, de leden van BRBS Recycling.

Het programma werd afgesloten door voormalig directeur MIVD en mediapersoonlijkheid Pieter Cobelens die de aanwezigen meenam in de wereld van (cyber-) veiligheid en die, met een groot gevoel van humor, alle aanwezigen aan zijn lippen had hangen.

Zoals altijd werd na afloop van de bijeenkomst verder gepraat onder de stretchtent op het buitenterrein en kon, onder het genot van een drankje en een hapje, genoten worden van de prachtige omstandigheden.

### Algemene Ledenvergadering

De algemene ledenvergadering van BRBS Recycling is in 2025 gehouden op woensdag 19 november in Bunnik. De prachtige locatie van De Landgoederij, gelegen aan de Kromme Rijn in Bunnik was het decor voor zowel een leerzame informatieve, als gezellige ledenvergadering. Vaste onderwerpen als de verenigingsfinanciën, de ontwikkelingen in het voorgaande jaar en de samenstelling van het bestuur zijn door vicevoorzitter Ronald Balvers kundig behandeld.

Na afloop van het formele gedeelte van de algemene ledenvergadering heeft de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) nadere uitleg gegeven over de herziene Europese Verordening Overbrenging van Afvalstoffen (EVOA). Een belangrijk onderwerp dat tot veel vragen en discussie leidde, vooral in verband met de grootste wijzigingen voor de EU-landen vanaf 21 mei 2026, wanneer nieuwe digitale systemen (DIWASS) worden geïntroduceerd en het melden van afvaltransporten verandert.

Zoals gebruikelijk werd de Algemene Ledenvergadering afgesloten met een diner.





## Beleid Ontwikkeling UPV Meubels

In het najaar van 2025 is het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat gestart met een verkenning naar een UPV voor meubels. In de actualisatie van het Nationaal Programma Circulaire Economie (NPCE 2025) zijn "ketentafels" voor productgroepen voorzien. BRBS Recycling is gevraagd deel te nemen aan de Ketentafel Meubels en zal in 2026 "aan tafel gaan" om te helpen dit verder uit te werken.

## Financiële zekerheidstelling

De pilots die in 2024 zijn gestart om de beleidsregels rondom financiële zekerheid bij afval- en recyclingbedrijven te toetsen aan de praktijk zijn in 2025 voortgezet. Medio 2025 is door het bevoegd gezag een tussenevaluatie van deze pilot opgesteld. Deze evaluatie van het IPO bevatte een bijzonder relevante passage die als volgt luidde: "De Berenschotmethode die wordt uitgewerkt in de handreiking wordt als niet passend ervaren voor een afvalbedrijf. De toepassing van de methode leidt vaak tot (soms extreem) hoge bedragen van financiële zekerheid, die passen bij eventuele kosten wanneer met worden ingegrepen (bestuursdwang), maar die niet passen bij de financiële draagkracht van het afvalbedrijf."

Deze passage sterkt BRBS Recycling in haar gevoel dat dit een instrument is geworden dat averechts gaat werken. Helaas blijft het IPO volharden in haar mening dat Financiële Zekerheidstelling een noodzaak is. Dit heeft BRBS Recycling doen besluiten op dit dossier samen te gaan werken met gelijkgestemde organisaties waarmee in gezamenlijkheid nadere actie gaat worden ondernomen tegen dit besluit.



## Communicatie BEwerken en BEwerken.online

Hét kennisplatform voor de afval- en recyclingindustrie, BEwerken, heeft inmiddels de 100e editie uitgebracht. Het kwartaalblad dat door BRBS Recycling gratis wordt verspreid onder haar leden en donateurs alsmede op verzoek gratis wordt verstuurd naar beleidsambtenaren, andere brancheorganisaties, milieuorganisaties en overige belangstellenden wordt steeds vaker ook digitaal gelezen. De online versie van BEwerken wordt steeds vaker geraadpleegd, hetgeen zeker te danken is aan de koppeling met de andere social media kanalen van Branchevereniging voor Recycling, Breken en Sorteren BRBS. De populariteit van BEwerken en BEwerken.online is ook te merken aan het aantal adverteerders, dit stelt ons in staat dit glossy kwartaal-magazine kosteloos te blijven uitgeven en versturen.

## Het Recyclingsymposium

In 2025 werd alweer voor de 13e keer het Recyclingsymposium georganiseerd. Het decor was dit jaar een speciaal theater op de beursvloer van Circulair-Next in de Evenementenhal te Gorinchem. Leden en donateurs van Water Alliance, VERAS en BRBS Recycling alsmede kennishouders en geïnteresseerden in de sloop- en recyclingbranche waren getuige van lezingen door Bouwbedrijf Heijmans, Rijkswaterstaat en het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. In het tweede gedeelte van het symposium was er ruimte voor een paneldiscussie over de tops en flops in de recyclingindustrie en de oorzaak daarvan. De vier deskundigen zien allemaal een belangrijke rol voor de overheid. Niet alleen als het gaat om een 'realistische financiële zekerheid' van bedrijven, maar ook bij het 'steviger inzetten van circulaire economie' bij bijvoorbeeld aanbestedingen en het 'beter luisteren naar mensen uit de recyclingbranche'.

Het recyclingsymposium werd afgesloten met een bijzondere bijdrage van de Duitse Prof. Dr. Ing Markus Becker, Direktor de Forschungsinstitut für Nachhaltigkeit in Potsdam. Professor Becker bleek echter de alter ego van de Nederlandse cabaretier Pieter de Rijk te zijn, die met zijn 'fakespeech' liet zien dat Duitsers wel degelijk humor hebben!



## NPCE

Iedere twee jaar wordt het Nationaal Programma Circulaire Economie (NPCE) geactualiseerd. De eerste actualisatie vond in 2025 plaats. Dit zijn de uitgangspunten van het geactualiseerde NPCE, waarmee de koers richting een circulaire economie wordt doorgezet. Met de ervaringen van de afgelopen jaren is het nu mogelijk het doel concreter te richten op de gewenste effecten. In het NPCE 2025 zijn drie concretere nationale doelen geformuleerd, gericht op het behouden van grondstoffen in de economie, het vervangen van grondstoffen door biograndstoffen en secundaire grondstoffen en het besparen van grondstoffen.

Deze doelen voor 2035 vervangen de huidige doelstelling voor halvering van het primair abiotisch grondstoffengebruik in 2030. De doelen voor 2035 zijn vertaald in tussendoelen voor 2030.

## CMP

Acht maanden na het eind van de inspraakperiode voor het CMP is op 1 december 2025 het CMP, als opvolger van LAP3, gepubliceerd, vanaf 29 december is diens gevolg het LAP automatisch niet meer geldig. Begin maart 2025 heeft BRBS Recycling haar zienswijze ingediend. Ondanks de korte consultatieperiode die afbreuk doet aan de importantie van dit beleidsstuk heeft BRBS Recycling getracht de belangen van brekers, sorteerders en recyclers zo goed mogelijk uit te dragen in haar reactie.

## Veiligheid / Arbocatalogus

BRBS Recycling is één van de recyclingbrancheorganisaties die samen met NVRD, VA, BVOR en de sociale partners FNV, CNV, WENB en Het Zwarte Corps het bestuur van deze stichting vormen.

Met de Stichting Arbocatalogus Afvalbranche wordt invulling gegeven aan het bieden van maatregelen voor veilig en gezond werken in de afvalbranche. De Nederlandse arbeidsinspectie beschouwt de maatregelen in de Arbocatalogus met het statusstempel Goedgekeurd als de 'stand der techniek'. Dit houdt in dat de beschreven maatregelen in de Arbocatalogus haalbaar zijn en dat alle werkgevers in de branche hiervan aantoonbaar gebruiken moeten maken of werknemers minimaal hetzelfde beschermingsniveau moeten bieden met een andere methode als is beschreven in de Arbocatalogus. In 2025 heeft de StAA een tiental hertoetsingsverzoeken aangeboden aan de Nederlandse Arbeidsinspectie, dit om de Arbocatalogus actueel en gevalideerd te houden.

Het bestuur van de Stichting Arbocatalogus Afvalbranche heeft in 2025 drie maal vergaderd.



## Ketensamenwerking Bouwmaterialeenakkoord

Op 5 november 2025 sloten de ministeries van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (VRO), Infrastructuur en Waterstaat (IenW) en Klimaat en Groene Groei (KGG) en een brede vertegenwoordiging van bouw-, sloop- en recyclingorganisaties het bouwmaterialeenakkoord voor zowel de gebouwen als de GWW (infra). Het akkoord moet het vliegwiel worden waarmee initiatieven en ideeën die de milieudruk van de bouw aanzienlijk verminderen en de leveringszekerheid van grondstoffen verhogen meer vaart krijgen. BRBS Recycling is één van de brancheverenigingen die dit akkoord mede hebben ondertekend.

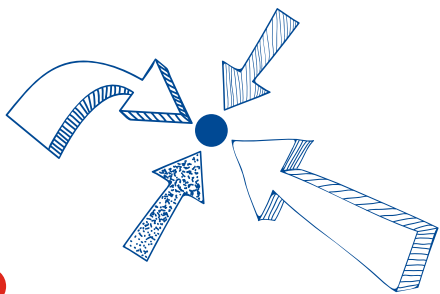
## Ketenoverleg Gips

Het Bouwmaterialeenakkoord (BMA) omvat zowel ketenoverstijgende als ketenspecifieke thema's. Ongeveer 15 ketens van bouwmaterialen werken aan de ketenspecifieke thema's. Eén van die ketens betreft gips. De gipssector had zelf al het initiatief genomen om een ketenplan op te stellen en het BMA biedt een mooie kans om dit initiatief daarmee te verbinden. Voor de routekaart voor gips zijn de NBVG (Nederlandse Branche Vereniging Gips) en BRBS Recycling in de lead geweest. In samenwerking met Haskoning zijn de bouwstenen voor een routekaart opgesteld. De centrale ambitie in de routekaart gips is het met elkaar bereiken van een zo hoog mogelijk percentage input van gerecyclede gips in nieuwe gipsproducten. Hiervoor zijn drie transitiepaden vastgesteld:

1. Verhogen input/gebruik gerecyclede gips (vraagcreatie)
2. Vermindering lekverliezen op bouw- en slooplocaties en daardoor verhogen voor producenten beschikbare hoeveelheid gips uit sloop- en inzamelproces
3. Stimuleren toepassing gerecyclede gips binnen de gipsketen onder andere door vermindering lekverliezen buiten de gipsketen (cementindustrie en landbouw)

Per transitiepad zijn de noodzakelijk geachte actielijnen geïnventariseerd op inhoud, uitvoeringsmethodiek, planning en timing. De definitieve actielijnen zullen met de betrokken stakeholders nader worden besproken en vastgesteld.





## Stakeholderdiscussies GrondstoffenPoort

In 2025 heeft er geen GrondstoffenPoort plaats gevonden. Als gevolg van de val van het kabinet was de beschikbaarheid van zalen minimaal. In 2026 zal er weer een nieuwe GrondstoffenPoort worden georganiseerd.

## Recycling Forum

De Raad van Advies van BRBS Recycling, het Recycling Forum, is in 2025 tweemaal bij elkaar gekomen. Het Recycling Forum wordt gevormd door wetenschappers, (oud) politici en vakdeskundigen en geeft gevraagd en ongevraagd advies aan het bestuur van de vereniging. Ook adviseert het Recycling Forum het bestuur van de vereniging op strategisch vlak.

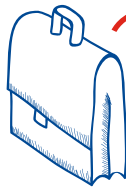
Eind 2025 is afscheid genomen van Jan Paul van Soest, Jan Paul was een Ridder van het eerste uur. Vanaf de start van de eerste Raad van Advies in 2008 is hij hier lid van geweest. Saillant detail in dezen is dat hij in feite zijn eigen positie heeft gecreëerd door, als moderator van het strategisch bestuurs-overleg van BRBS Recycling in 2007, heeft geadviseerd om een Raad van Advies in te stellen. Op donderdag 6 november 2025 heeft Jan Paul van Soest afscheid genomen als actief lid van het Recycling Forum.

Oud-voorzitter van BRBS Recycling en thans eveneens lid van het Recycling Forum, Ton van der Giessen, eerde Jan Paul met een mooie speech en overhandigde Jan Paul een beeldje als aandenken aan de mooie tijd in het Recycling Forum en een kistje wijn om dit weer te vergeten. Tijdens zijn afscheidsdiner in restaurant La Provence in Zaltbommel zijn de nodige herinneringen en anekdotes ter tafel gekomen in de geest van de mooie samenwerking die wij hebben gehad. In 2026 wordt gestart met de zoektocht naar een nieuwe Jan Paul waarmee de sterkte en kwaliteit van het Recycling Forum weer op niveau komt.

Onderwerpen die door het Recycling Forum zijn besproken hadden onder andere betrekking op de strategie van de vereniging, de tweede kamer verkiezingen, de afvalstoffenbelasting en het NPCE.

## VNO-NCW

In de Expertcommissies Circulaire Economie en Bodem en Water van VNO-NCW leverde BRBS Recycling ook in 2025 een aantal bijdragen die zowel de belangen van onze samenleving, het milieu en de economische situatie hielpen verbeteren.



## Trainingen, cursussen en opleidingen

In 2025 heeft BRBS Recycling weer een mooi aanbod samengesteld van cursussen die zijn toegeschreven naar de dagelijkse praktijk van breker- en sorteerbeidrijven. De docenten die voor de cursussen zijn geselecteerd hebben kennis van de werkwijzen en omstandigheden in de praktijk van breker- en sorteerbeidrijven. Vandaar dat juist voor medewerkers van deze bedrijven de cursussen een toegevoegde waarde hebben. Het aanbod bestaat uit onderwerpen die sectorspecifiek zijn en die niet al elders in de markt wordt aangeboden. Bovendien hebben de cursusonderwerpen een bepaalde actualiteit, zoals in 2025 met de Omgevingswet, Regeling bodemkwaliteit en andere cursusonderwerpen die te maken hebben met recent aangepaste regelgeving.

De cursussen zijn goed bezocht. Een voorbeeld is de cursus Besluit bodemkwaliteit, waarvoor gezien de vragen die er in de sector zijn over de milieuverklaring veel belangstelling bestond en een extra cursusdag werd ingepland. Een ander voorbeeld is de cursus Omgevingswet, die in eerdere jaren een update gaf van de vele stukjes veranderde regelgeving, maar nu door de samenvoeging van deze regels in 1 stuk wetgeving was omgedoopt.

De omvang van deze wet, de complexiteit en het markeren van inmiddels opgedoken "addertjes onder het gras" maakten ook van deze cursus een welkome kennisbron en een goede gelegenheid voor uitwisseling van de eerste ervaringen.

In totaal zijn er 7 cursusdagen georganiseerd waar bijna 85 personen zijn opgeleid op het gebied van regelgeving, BRL-2506, Acceptatie, CE-markering en Monstername en Laboratoriumproeven en Besluit bodemkwaliteit. Jaarlijks wordt het aanbod geëvalueerd om zo het aanbod actueel te houden.

## FIR - Ontwikkelingen in Europa

In de veelheid van ontwikkelingen die de Europese Commissie entameerde in 2025, zoals bijvoorbeeld een Europees plan voor betaalbaar wonen en de nieuwe richtlijn voor energieprestatie van gebouwen, was vooral de Circular Economy Act een belangrijk initiatief. Het doel van deze nieuwe regelgeving is om circulariteit te bevorderen en te zorgen voor voldoende vraag en aanbod van secundaire materialen. Versimpeling van regelgeving is daarbij een belangrijk uitgangspunt. Wat bouw- en slooafval betreft lijkt het eerste voorstel echter weinig te bieden. FIR heeft diverse voorstellen gedaan waarmee het hoge niveau van recycling in sommige lidstaten blijft behouden en meer recycling elders van de grond kan komen. Het voorstel voor de Circular Economy Act beperkt zich echter helaas tot een voorschrijven van een verplichte "pre-demolition audit". In reactie heeft FIR haar voorstellen, zoals een recycling doelstelling voor inert BSA, herhaald.



Een ander uitgangspunt van de aanpak van de Europese Commissie is te zorgen voor meer einde-afval criteria. Daar was ze wat betreft recyclinggranulaat al mee begonnen. Door het Joint Research Centre (JRC) van de Commissie is een voorstel gedaan voor Europese einde-afval criteria. Deze zijn, zacht gezegd, niet goed gevallen in de industrie. In samenwerking met vijf andere Europese federaties (de "REACH-coalition") heeft FIR reactie verzorgd. Er zijn zorgen over voorgestelde uitloogcriteria en de methodiek van uitlogen. Maar daarnaast zijn er twijfels bij veel van de overige voorstellen en is het de vraag wie er geholpen is met de criteria – in ieder geval Nederland niet.

Ook in 2025 waren er weer schermutelingen rondom REACH. Recyclinggranulaat dreigt haar status als "voorwerp" te verliezen en valt daarmee onder alle verplichtingen van REACH, waaronder een registratieplicht. De REACH-coalition heeft gewerkt aan voorstellen om de gevolgen grotendeels in te perken. Het gremium dat over deze zaak gaat, het zogenaamde CARACAL, heeft het onderwerp in 2025 niet geagendeerd en dus hangt de zaak nog.

Een belangrijke ontwikkeling is het lopende CPR-acquis proces onder de Bouwproductenverordening. Dit proces betekent feitelijk de herziening van de Europese productnormen op basis waarvan CE markering verplicht is. Meerdere leden van FIR zijn hier als lid van diverse nationale expertgroepen actief bij betrokken. De normen zullen in de toekomst niet alleen technische eisen bevatten, maar ook uitloogmethoden voorschrijven en methoden voor de bepaling van duurzaamheidskengetallen. Deze waarden moeten vervolgens ook op de prestatieverklaringen (CE markering) worden vermeld. Dit zal daarom direct impact hebben op de producenten van recyclinggranulaten en ondanks dat dit nog een ver van het bed ontwikkeling is, is dit daarom een belangrijk thema.

Ook in 2025 heeft FIR haar positie weten te versterken. De Zwitserse recyclingvereniging is in 2025 lid geworden van FIR. Het niveau van recycling in Zwitserland ligt hoog en er is veel aandacht voor duurzaam bouwen. Met FEAD, de Europese vereniging voor de afvalsector, is een nauwe samenwerking aangegaan. Tenslotte is ook de tak van AEC-bodemas uitgebreid met een nieuw lid in Turkije. De jaarlijkse bijeenkomst van FIR vond dit jaar plaats in Madrid.

### Landelijk Monitoringsoverleg Teerhoudend Asfalt

Het LMO TAG heeft in 2025 weer een aantal noodzakelijke aanpassingen in landelijke regelingen laten doorvoeren zoals in de Standaard RAW Bepalingen 2025 en het Circulair Materialenplan. Voor elke schakel in de keten van de verwerking van teerhoudend asfalt (TAG) kan er geen twijfel meer bestaan: "teer in = teer uit". In gesprekken met individuele gemeenten zijn ook het afgelopen jaar weer de nodige onduidelijkheden weggenomen. Met Inspecteur Generaal Mattheus Wassenaar is constructief overleg gevoerd, waarbij ook ILT de zienswijze van de recyclingsector inzake het BaP gehalte in asfalt uit de voetnoot van de EVOA niet tegensprak.

Staatssecretaris Chris Jansen achtte het in 2025 noodzakelijk een brief aan de besturen van waterschappen, provincies en gemeenten te sturen, die speciaal gewijd was aan teerhoudend asfalt. In deze brief van 23 mei moedigde de staatssecretaris van lenW de eigenaren van TAG aan nationale beleid te volgen. En om rechtszaken te voorkomen drong hij sterk aan in contracten voor wegonderhoud de bepaling op te nemen: wacht met betaling totdat u door de thermische reiniger een verklaring van inname van TAG (het zgn. certificaat) heeft ontvangen. Dat er nog steeds 100den miljoenen kilogrammen TAG worden geëxporteerd vindt Jan Pronk "onverteerbaar". In een recent interview zei voormalig minister van VROM hier het volgende over: "Een onverteerbare zaak. Gemeenten die zich hiertoe laten verleiden en gemeenschapsgeld op deze wijze gebruiken mogen voor mij publiekelijk te schande worden gemaakt." Tevens gaf hij aan: "Nu er door belanghebbenden twijfel is gezaaid over de regelgeving moet de overheid duidelijkheid verschaffen" en hoopte hij dat "de Raad



van State zich snel uitspreekt en baseert op de intenties van de overheidsinstanties die de regelgeving destijds op gang brachten." In 2025 is er geen overleg geweest met de Europese Commissie. Dit zal in 2026 gaan gebeuren evenals dat met Sharon Dijkma als voorzitter van de VNG contact gezocht gaat worden. Na het extreem lang (bijna 4 jaar!) uitblijven van de bodemprocedure inzake de ILT-IBAS rechtszaak lijkt de zitting bij de Raad van State nu toch begin 2026 te gaan plaatsvinden. In 2025 nam het LMO TAG afscheid van de zeer gewaardeerde Loek Knijff. Als vertegenwoordiger van het ministerie van lenW heeft hij gedurende 11 jaar het nationale beleid inzake TAG als geen ander uitgedragen en voor mens en milieu veel weten te realiseren om teer uit het leefklimaat te bannen. Daarnaast heeft LMO TAG het afgelopen jaar met veel instemming de heer Jacky Priester mogen verwelkomen als permanent vertegenwoordiger van de Omgevingsdiensten en Omgevingsdienst NL.

